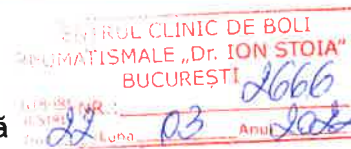


**DECLARAȚIE**  
**privind**  
**asumarea agendei de integritate organizațională**  
**în coordonatele**  
**Strategiei naționale anticorupție 2021-2025**



Având în vedere adoptarea de către Guvernul României a Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, aprobate prin Hotărârea nr. 1269/2021,

Centrul Clinic de Boli Reumatismale „Dr. Ion Stoia”, în calitate de autoritate cu rol de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local/ consiliului județean și de a dispune măsurile necesare pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ la nivelul unității administrativ-teritoriale,

Asumând valorile fundamentale și principiile promovate de către Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2021-2025,

Recunoscând importanța obiectivelor Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2021-2025,

Sprijinind principiile și obiectivele Strategiei Naționale Anticorupție și asumându-și îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a unității administrativ-teritoriale,

**ADOPTĂ PREZENTA DECLARAȚIE,**  
**prin care:**

- Se confirmă angajamentul că la nivelul Centrului Clinic de Boli Reumatismale „Dr. Ion Stoia” se dispun toate măsurile pentru ca să nu se săvârșească fapte de corupție;
- Condamnă corupția în toate formele în care se manifestă precum și conflictul de interese și incompatibilitățile ca fiind fenomene ce afectează obiectivele instituției și încrederea în aceasta;
- Își exprimă, în mod ferm, angajamentul de continuare a eforturilor anticorupție prin toate mijloacele legale și administrative corespunzătoare;

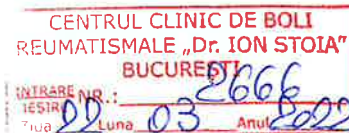
- Împreună cu reprezentanții instituției adoptă toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, precum și pentru considerarea interesului public mai presus de orice alt interes, în acord cu respectarea principiului transparenței procesului decizional și accesului neîngrădit la informațiile de interes public;
- Își asumă îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a instituției pe care o reprezintă;
- Susține și promovează creșterea gradului de respectare și aplicare a standardelor legale de integritate reflectate în inventarul anexă la Strategia Națională Anticorupție 2021-2025
- Contribuie la reducerea impactului corupției asupra cetățenilor și asigură implementarea cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în principal, prevenirea corupției în instituțiile publice, creșterea gradului de educație anticorupție, combaterea corupției prin măsuri administrative, aprobarea planurilor de integritate și dezvoltarea sistemului național de monitorizare a SNA;
- Autoevaluează anual și informează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu privire la gradului de implementare a măsurilor cuprinse în planul de integritate al instituției precum și referitor la stadiul implementării măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției (enumerare în Anexa nr. 3 la H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea SNA 2021-2025).

Această declarație a fost adoptată de către

**Prof. Dr. Cătălin CODREANU**  
**MANAGER**

**22.03.2022**





**AGENDA DE INTEGRITATE ORGANIZATIONALA  
A SPITALULUI CENTRUL CLINIC DE BOLI REUMATISMALE  
"DR. ION STOIA"  
PENTRU PERIOADA 2021-2025**

**Aprobat,  
Manager  
Prof. Dr. Cătălin Codreanu**



**Avizat,  
Coordonatorul implementării planului de integritate SNA  
Dr. Corina Delia Mogoșan**

**Intocmit:  
Responsabil cu implementarea SNA  
Cons. Juridic Dragan Mirela**

# CUPRINS

## **I.INTRODUCERE**

### **I.1.Contextul general**

### **I.2.Cadrul juridic**

### **I.3.Consideratii generale**

### **I.4.Definitii**

## **II.SCOP, VALORI SI PRINCIPII**

### **II.1 Scopul strategiei**

### **II.2.Valorile fundamentale**

### **II.3.Principiile**

## **III.POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC**

### **III.1.Contextul abordarii si tratarii politicii interne privind avertizarea in interes public**

### **III.2.Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public**

### **III.3.Principiile care stau la baza Protectiei avertizarii in interes public**

### **III.4.Obiectivul politicii interne privind avertizarea in interes public**

### **III.5.Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea in interes public**

## **IV.OBIECTIVE SI ACTIUNI PRINCIPALE**

## **V.SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI**

## **VI.ANEXE;**

**Anexa nr. 1-Chestionar privind evaluarea gradului de cunoastere a masurilor preventive anticoruptie**

**Anexa nr. 2-Declaratia privind asumarea agendei de integritate organizationala a Strategiei Nationale Anticoruptie 2021-2025**

## I. INTRODUCERE

### I.1.Contextul general

Sanatatea publica reprezinta un domeniu de o importanta majora, intrucat asteptarile cetatenilor cu privire la cei care sunt angajati in furnizarea serviciului public medical sunt strans legate de modul in care este perceputa functionarea politicii publice de sanatate a statului, de nivelul increderii in sistemul de sanatate public, de functionarea optima a institutiilor medicale in acord cu necesitatile societatii. Din aceasta perspectiva, sanatatea publica trebuie sa functioneze in baza unor principii si valori legate de integritate, impartialitate, suprematia interesului public, responsabilitate, raspundere si, un in ultimul rand, transparenta.

Astfel, prevenirea si combaterea coruptiei constituie o prioritate pentru societatea romaneasca in general, pentru autoritatile administratiei publice locale in special, drept pentru care se manifesta o preocupare constanta de imbunatatire a calitatii actului medical prin introducerea unor masuri eficiente de diminuare a fenomenului de coruptie.

**Strategia Nationala Anticoruptie 2021-2025 (SNA)**, are ca scop promovarea integritatii, a seturilor de indicatori de performanta, a riscurilor asociate obiectivelor si masurilor din strategie si a surselor de verificare, a inventarului masurilor de transparenta institutionala si de prevenire a coruptiei, a indicatorilor de evaluare, precum si a standardelor de publicare a informatiilor de interes public, aprobata prin HGR nr. 583/2016, prin aplicarea riguroasa a cadrului normativ si institutional in vederea prevenirii coruptiei in Romania.

Conducerea Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" considera imperios necesara dezvoltarea si implementarea unor instrumente care sa conduca la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea coruptiei, consolidarea capacitatii manageriale si la cresterea nivelului de incredere a beneficiarilor in serviciile publice in sanatate, transparenta procesului decizional precum si formarea unei culturi a integritatii.

Obiectivul major al strategiei il reprezinta accentul pus pe implementarea standardelor de integritate si de a gasi cele mai eficiente mecanisme de aplicare a masurilor preventive.

Ca prioritate, se pune accent pe elaborarea de coduri de etica si conduita, specializate pentru fiecare categorie profesionala.

Educatia anticoruptie reprezinta o prioritate majora. Este necesar ca angajatii si persoanele care ocupa functii de conducere, sa cunoasca standardele de integritate (protectia avertizorului in interes public, consilierea etica, interdictiile post-angajare-pantouflage, gestionarea functiilor sensibile).

### I.2.Cadrul juridic

Strategia Anticoruptie a Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" pentru perioada 2021-2025 are drept baza Strategia Nationala de Anticoruptie pe perioada 2021-2025 si vizeaza prevenirea coruptiei pe cele trei directii de actiune: prevenire, educatie, combatere. Prezenta strategie a fost elaborata in baza prevedetilor urmatoarelor acte normative:

- Constitutia Romaniei;**
- HGR nr. 1269/2021** privind aprobarea Strategiei Nationale anticoruptie pe perioada 2021-2025 ;
- Legea nr. 286/2009**-Codul Penal (actualizat);
- Legea nr. 78/2000** (actualizata) pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie;
- Legea nr. 571/2004** privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleaza incalcari ale legii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 161/2003** privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 544/2001** privind liberul acces la informatiile de interes public, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordinul SGG nr. 600/2018** privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entitatilor Publice;
- HGR nr. 781/2001** privind protectia informatiilor secrete de serviciu;
- Regulamentul (UE) 679/2016** al Parlamentului European și al Consiliului (GDPR);
- Regulamentul de Organizare si Functionare** al Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"
- Regulamentul Intern** al Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"
- Codul de conduita, etica si deontologie profesionala a personalului contractual** incadrat in Spitalul Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"
- Sistemul de Management Integrat al Calitatii** certificat si implementat de Spitalul Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"
- Declaratia de privind asumarea agendei de integritate organizationala a Strategiei Nationale Anticoruptie 2021-2025.

### **I.3.Consideratii generale**

**CORUPTIA** este un abuz de putere savarsit in exercitarea functiei publice si/sau a profesiei, de un angajat al unei institutii publice, indiferent de statut, structura sau pozitie ierarhica, in scopul obtinerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoana fizica ori persoana juridica.

In mod normal prin coruptie intelegem orice abatere de la moralitate, de la cinste si de la datorie, care aduce atingere interesului unei persoane sau interesului public, in favoarea interesului unei alte entitati bine determinate, de regula privata.

**1. Transparency International** a definit coruptia ca fiind folosirea abuziva a puterii incredintate, fie in sectorul public, fie in cel privat, in scopul satisfacerii unor interese personale sau de grup. Astfel, orice act al unei institutii sau autoritati care are drept consecinta provocarea unei daune interesului public, in scopul de a promova un interes/profit personal sau de grup poate fi calificat drept "corupt". Simplul fapt ca o persoana investita cu exercitarea unor prerogative de putere publica se foloseste de pozitia sa pentru a obtine alte beneficii decat cele la care in mod legal este indreptatit poate fi incadrat in sfera coruptiei.

**2.** Aceasta definitie a fost preluata ulterior de **Organizatia Natiunilor Unite in Conventia impotriva coruptiei** adoptata la New York pe 31 octombrie 2003 si ratificata de Romania prin Legea nr. 365/2004, publicata in M. Oficial, Partea I nr. 903/05.190.2004.

**3. Grupul Multidisciplinar privind Coruptia**, infiintat de Comitetul Ministrilor al Consiliului Europei in anul 1994, a adoptat provizoriu urmatoarea definitie: "Coruptia cu care are legatura activitatea GMC al Consiliului Europei cuprinde comisiunile oculate si toate celelalte demersuri care implica persoane investite cu functii publice sau private, care si-au incalcat obligatiile care decurg din calitatea lor de functionar public, de angajat privat, de agent independent sau dintr-o alta relatie de acest gen, in vederea obtinerii de avantaje ilicite, indiferent de ce natura, pentru ele insele sau pentru altii."

**4. Conventia penala a Consiliului Europei** privind coruptia, semnata de Romania la data de 27 ianuarie 1999, defineste coruptia in cele doua modalitati de savarsire, activa si pasiva.

-**Coruptia activa:** "promisiunea, oferirea sau darea, cu intentie, de catre orice persoana, direct sau indirect, a oricarui folos necuvenit, catre un functionar public, pentru sine ori pentru altul, in vederea indeplinirii ori abtinerii de la a indeplini un act in exercitiul functiilor sale".

-**Coruptia pasiva:** "solicitarea ori primirea, cu intentie, de catre un functionar public, direct sau indirect, a unui folos necuvenit, catre un functionar public, pentru sine ori pentru altul, sau acceptarea unei oferte sau promisiuni a unui astfel de folos, in vederea indeplinirii ori abtinerii de la a indeplini un act in exercitiul functiunilor sale".

**5.** La nivel comunitar, **Parlamentul European si Comitetul Economic si Social** a adoptat definitia coruptiei folosita de Programul Global impotriva Coruptiei, al Organizatiei Natiunilor Unite, potrivit careia coruptia reprezinta abuzul de putere pentru obtinerea unor beneficii private.

Definirea coruptiei adoptata la nivel comunitar este reflectata in legislatia romaneasca intr-un sens mai restrans, fiind inclus sub titlatura de fapte de coruptie infractiunile clasice de dare si luare de mita, trafic de influenta, primire de foloase necuvenite, anuzul in serviciu, daca este cauza obtinerii unor beneficii pentru sine sau pentru altul si infractiunile asimilate.

**6.** Privita ca fenomen social, coruptia a fost definita in expunerea de motive a **Legii nr. 161/2003**, ca fiind expresia unor manifestari de descompunere morala, de degradare spirituala sau, ca fenomen juridic, este cel mai mare dusman al statutului de drept, al democratiei.

**7. Strategia Nationala Anticoruptie** defineste coruptia ca fiind, pe de o parte, devierea sistematica

de la principiile de imparțialitate și echitate care trebuie să stea la baza funcționării administrației publice, și care presupun că bunurile publice să fie distribuite în mod universal, echitabil și egal și, pe de altă parte, substituirea lor cu practici care conduc la atribuirea către unii indivizi sau grupuri a unei părți disproporționate a bunurilor publice în raport cu contribuția lor.

***Corupția poate avea ca și consecințe:***

- înrăutățirea imaginii sau discreditarea instituției;
- încurajarea iresponsabilității și a practicilor abuzive;
- calitatea slabă a serviciilor medicale acordate populației;
- degradarea valorilor morale;

***Prevenirea actelor de corupție este asigurată în cadrul instituției prin următoarele practici:***

- reglementarea activităților și a serviciilor specifice;
- asigurarea transparenței și accesului la informațiile de interes public;
- promovarea principiilor și normelor etice;
- asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea fondurilor și bunurilor publice;
- declararea averilor și incompatibilităților;
- prevenirea și soluționarea conflictului de interese;
- instruirea și consilierea personalului;
- evaluarea periodică a modului de îndeplinire a măsurilor anticorupție.

***Coruperea pasivă*** este fapta persoanei care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, care pretinde sau primește oferte, bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale sau acceptă servicii, privilegii sau alte avantaje, ce nu și se cuvin, pentru a îndeplini, întârziă sau grăbi îndeplinirea unei acțiuni ce ține de obligațiile ei de serviciu, ori pentru a îndeplini o acțiune contrară acestor obligații, precum și pentru a obține de la autorități distincte, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.

***Coruperea activă*** este fapta persoanei fizice, care promite, oferă sau dă unei persoane, personal sau prin mijlocitor, bunuri, servicii, privilegii sau alte avantaje în scopuri personale sau de grup pentru a obține de la autorități distincte, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.

***Traficul de influență*** presupune primirea de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, bunuri sau avantaje, personal sau prin mijlocitor, pentru sine sau pentru o altă persoană, săvârșite cu intenție de către o persoană care are influență sau care susține care are influență asupra unei persoane care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, asupra unei salariați al instituției, în scopul de a-l face să îndeplinească sau să nu îndeplinească acțiuni ce intră în obligațiile sale de serviciu, indiferent dacă asemenea acțiuni au fost sau nu săvârșite.



**Abuzul de putere/de serviciu** reprezinta folosirea cu intentie de catre o persoana cu functie de raspundere a situatiei de serviciu, in interes material sau in alte interese personale, daca aceasta a cauzat daune intereselor publice sau drepturilor si intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice sau juridice.

**Luarea de mita** presupune luarea de catre o persoana care ocupa o functie publica/functie de demnitate publica a mitei sub forma de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, privilegii sau avantaje, ce nu l se cuvin, pentru a indeplini, intarzia, grabi, facilita indeplinirea unei actiuni in interesul mituitorului sau al persoanelor pe care le reprezinta.

**Darea de mita** presupune oferirea de bani, titluri de valoare, bunuri, avantaje patrimoniale, servicii, privilegii sau alte avantaje unei alte persoane care ocupa o functie publica/functie de demnitate publica pentru a indeplini, refuza, intarzia sau grabi indeplinirea unei actiuni in interes personal sau al persoanelor pe care le reprezinta.

**Incalcarea prevederilor legale privind declararea veniturilor si a proprietatii** presupune nerespectarea prevederilor legale referitoare la declararea, rectificarea declaratiei efectuate, in scris, pe proprie raspundere, cu privire la veniturile si proprietatile declarantului, ale sotului/sotiei, precum si ale copiilor aflati in intretinere, potrivit legislatiei in vigoare.

**Incalcarea prevederilor legale cu privire la incompatibilitati si conflict de interese** presupune nerespectarea prevederilor legale cu privire la masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si in mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, referitoare la declararea situatiilor de incompatibilitate si/sau conflict de interes.

**Incalcarea prevederilor legale cu privire la pastrarea secretului de serviciu** presupune incalcarea prevederilor legale cu privire la masurile pentru pastrarea secretului de serviciu de catre persoanele implicate in gestionarea operatiunilor declarate secrete de serviciu.

**Incalcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal** presupune incalcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal de catre persoanele implicate in operatiuni ce implica gestionarea datelor cu caracter personal.

Prin "**Politica privind avertizarea in interes public**" conducerea Spitalului Clinic de Boli Infectioase si Tropicale "Dr. V. Babes" urmareste crearea si mentinerea unui mediu integru in institutie, in care personalul angajat, colaboratorii si beneficiarii serviciilor oferite de aceasta, sa aiba certitudinea ca, in cazul in care sunt in masura sa sesizeze incalcari ale prevederilor Legii nr. 571/2004 (practici abuzive sau slaba administrare), sesizarile facute vor fi tratate si investigate cu maxima obiectivitate si seriozitate.

## **I.4. Definitii**

-**incident de integritate**-situatia in care cu privire la un angajat al unei institutii/autoritati publice sau intreprinderi publice a fost luata sau dispusa cel putin una dintre urmatoarele masuri:

a).incotarea disciplinara a raporturilor de munca, ca urmare a savarsirii unei abatori de la normolo

deontologice sau de la alte prevederi similare menite sa protejeze integritatea functiei publice;

**b).** trimiterea in judecata sau condamnarea pentru savarsirea unei infractiuni de coruptie sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdictiilor, incompatibilitatilor, conflictului de interese sau declararii averilor;

**c).** ramanerea definitiva a unui act de constatare emis de catre Agentia Nationala de Integritate, referitor la incalcarea obligatiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilitatilor;

- **etica** se refera la comportamentul individual, in context organizational sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor si regulilor etice explicite (coduri de etica, coduri de conduita sau alte tipuri de documente fara statut de act normativ) sau tacite (cultura organizationala), fie prin prisma consecintelor actiunilor insasi;

- **comportamentul integru** este acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuala, se refera la aceasta corectitudine etica, care un poate fi delimitata de corectitudinea legala si profesionala;

- **comportamentul lipsit de integritate** este o forma de subminare a misiunii organizatiei, conducand la un climat organizational toxic pentru angajati si terti si afectand interesele legitime ale tuturor celor implicati, inclusiv interesul public;

- **planul de integritate** - ansamblul de masuri identificate de conducerea unitatii ca remedii pentru riscurile si vulnerabilitatile institutionale la coruptie identificate. Masurile preconizate pot viza prevenirea coruptiei, educatia angajatilor dar si a publicului - tinta vizat de activitatea institutiei precum si combaterea coruptiei. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum decizii ale conducerii entitatii;

- **open contracting data standard** - este procesul de transparentizare a procesului de achizitie publica si derulare a contractelor prin punerea la dispozitie a datelor detinute de autoritatile publice si implicarea publicului si mediului de afaceri in identificarea si rezolvarea problemelor in domeniu. Procesul este compus din doua etape principale: deschiderea datelor si implicarea cetatenilor si mediului de afaceri. Deschiderea datelor si publicarea lor se fac dupa standarde recunoscute de buna practica la nivel international - Open Contracting Data Standard (OCDS). Deschiderea datelor un se limiteaza la procesul de achizitie, ci la faza de contractare si desfasurare a contractelor. Implicarea publicului si a mediului de afaceri aduce beneficii prin gasirea de solutii alternative, mai eficiente, in folosirea banului public, precum si la depasirea unor probleme in derularea procesului de achizitie sau derulare a contractelor. Printre beneficii ar fi important de mentionat: folosirea eficienta a fondurilor publice, oferirea posibilitatii

accesării fondurilor publice de către o plajă mai largă de participanți, reducând costurile prin creșterea competiției; prevenirea corupției, promovarea unei analize participative a datelor pentru găsirea de soluții la problemele sectorului public și ale comunităților;

-**standarde legale de integritate**-sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexa la SNA;

-**pantouflage**-noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publică asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioada de schimbare, sporește importanța dezvoltării și mentinerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea personalului către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea personalului din sectorul public în cel privat sunt:

- (1). să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- (2). să se asigure că exercitarea autorității de către personalul angajat nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau așteptarea unei angajări viitoare;
- (3). să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor angajați nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale angajaților sau altora.

## **II. SCOP, VALORI ȘI PRINCIPII**

### **Scopul agendei de integritate**

Prezentă agenda de integritate organizațională are drept scop promovarea eticii și integrității la nivelul Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" consolidarea capacității instituției de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public; continuarea măsurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, a situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate; eficacitatea și eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Scopul SNA 2021-2025 este promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției.

Pentru fiecare tip de intervenție sunt identificate obiectivele generale și specifice. Toate acestea sunt dezvoltate prin asumarea transparenței decizionale și a guvernării deschise, ca un corolar al prezentului document strategic, dublată de abordarea trihotomică de intervenție strategică în

domeniul anticoruptie: prevenire, educatie si combatere.

Impactul scontat al strategiei implementate la nivelul institutiei va conduce la:

- modificarea perceptiei si mentalitatii publice legata de amploarea fenomenului de coruptie in unitatile medicale publice;
- reducerea substantiala a cazurilor de fraudare si corupere a procedurilor de achizitii publice si a incidentelor de integritate in sectoarele vulnerabile identificate;
- implementarea masurilor preventive anticoruptie la nivelul institutiilor publice, ca parte a unui plan de integritate dezvoltat pe baza de analiza de risc si standarde de control managerial intern;

## **II.2.Valorile promovate**

Conducerea Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" acorda maxima prioritate respectarii standardelor de etica si morala si se angajeaza sa implementeze toate masurile necesare prevenirii situatiilor de abuz sau de erori in relatiile pe care institutia le are cu toate categoriile de colaboratori precum si in administrarea patrimoniului si gestionarea fondurilor publice.

De asemenea, constientizeaza necesitatea respectarii principiilor privind integritatea in cadrul acestei institutii si apreciaza necesitatea raportarii la standardele de performanta ridicata, dorind sa vina in intampinarea demersurilor societatii civile si a propriilor angajati privind conduita externa si interna a reprezentantilor institutiei.

*La baza tuturor activitatilor desfasurate in cadrul Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" stau urmatoarele valori fundamentale:*

**Vointa politica**-de a intelege importanta unei societati lipsite de coruptie si aportul adus pentru ducerea la indeplinire a masurilor prevazute de Strategia Nationala Anticoruptie;

**Prioritatea interesului public**-datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes in exercitarea profesiei si/sau a functiei publice. Obligatia de a nu folosi indatoririle publice pentru obtinerea de beneficii necuvenite, patrimoniale sau nepatrimoniale, in scop personal, pentru familie sau pentru persoane apropiate;

**Integritatea**-obligatia de a declara orice interese personale care pot veni in contradictie cu exercitarea obiectiva a atributiilor functiei. Refuzul de a accepta vreun beneficiu financiar sau de orice alta natura de la persoane sau organizatii care ar putea influenta indeplinirea atributiilor postului.Totodata, obligatia institutiei de a lua toate masurilor necesare pentru evitarea situatiilor de conflict de interese si incompatibilitati;

**Transparența**-adoptarea unei atitudini deschise și transparente în toate deciziile și acțiunile pe care personalul instituției le întreprinde. Asigurarea accesului neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea membrilor societății civile;

**Obiectivitatea**-îndeplinirea atribuțiilor postului, inclusiv al celor pentru elaborarea anunțurilor publice, atribuirea contractelor, recomandarea unor persoane fizice sau juridice la premii și recompense, aprobarea sau respingerea documentelor interne cu caracter procedural, prin adoptarea unei atitudini obiective, care să conducă la decizii corecte pentru realizarea interesului public;

**Profesionalismul**-promovarea valorilor și principiilor fundamentale în activitățile specifice instituției medicale, printr-o atitudine responsabilă în interesul instituției și a cetățeanului.

### **II.3.Principiile promovate:**

Prezenta agenda de integritate se întemeiază pe următoarele principii generale:

**1.Principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separarea puterilor în stat;

**2.Principiul răspunderii** potrivit căruia instituțiile publice răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor;

**3.Principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite integritate,** ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;

**4.Principiul proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție:** instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;

**5.Principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament:** Politicile "anti-mită" nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de instituție de la nivelul cel mai înalt, că mita nu este tolerată. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al organizației, trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că mita este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței, responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;

**6.Principiul prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt

prioritare si imperative. Atat institutiile publice cat si cele private trebuie sa dea dovada de diligenta in evaluarea partenerilor, agentilor si contractorilor. Fiecare entitate ar trebui sa evalueze riscurile de luare de mita asociate cu intrarea intr-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entitati si este dator sa efectueze evaluari periodice ale riscurilor. La incheierea de parteneriate sau aranjamente contractuale trebuie sa verifice daca respectivele organizatii au politici si proceduri care sunt in concordanta cu aceste principii si orientari;

**7. Principiul eficacitatii in combaterea coruptiei**, care se bazeaza pe evaluarea continua a activitatii Institutiilor cu atributii in domeniu, atat din punctul de vedere al indeplinirii cat mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le asteapta, cat si al managementului organizational;

**8. Principiul cooperarii si coerenței**, in baza caruia institutiile implicate in prevenirea si combaterea coruptiei trebuie sa coopereze indeaproape, asigurand o conceptie unitara asupra obiectivelor ce trebuie indeplinite si a masurilor ce urmeaza a fi luate;

**9. Principiul parteneriatului public-privat**, care recunoaste importanta cooptarii societatii civile si a mediului de afaceri in activitatile concrete de implementare a masurilor de prevenire a coruptiei;

**10. Principiul accesului neingradit la informatiile de interes public si al transparentei decizionale.**

### **III. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC**

#### **III.1. Contextul abordarii si tratarii politicii interne privind avertizarea in interes public la nivelul Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"**

Fiecare persoana poate avea, in anumite momente, obiectii asupra unor aspecte care se produc la locul de munca sau intr-o institutie publica. Aceste obiectii trebuie analizate si implementate in vederea adoptarii unor solutii corective adecvate.

In situatia in care aceste obiectii se refera la coruptie sau la o conduita ilicita sau neetica, ce afecteaza alte persoane (interne sau externe ale institutiei), este esentiala identificarea etapelor de parcurs pentru realizarea unei avertizari in interes public. Pot aparea temeri in legatura cu raportarea obiectiilor aparute si se poate ajunge in situatia in care aceste raportari sa incline spre neluarea unei decizii de avertizare. O astfel de reactie are si o alta cauza: persoana ascundse situatiile create pe motiv de afinitati fata de colegi sau fata de managementul institutiei din temerea de a fi etichetat ca

si persoana care creeaza situatii critice, situatii care pot genera nesiguranta in legatura cu activitatea ce face obiectul sesizarii.

### **III.2.Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public**

Politica privind avertizarea in interes public, urmareste crearea si mentinerea unui mediu integru in institutie, mediu in care personalul, cetatenii sa aiba certitudinea ca in cazul in care sunt in masura sa sesizeze incalcati ale prevederilor Legii nr. 571/2004 (practici abuzive sau slaba administrare), sesizarile facute vor fi tratate si investigate cu maxima obiectivitate si seriozitate.

Politica privind avertizarea in interes public se adreseaza tuturor angajatilor si cetatenilor, si este conceputa pentru:

- a veni in intampinarea persoanelor care, cu buna credinta, sesizeaza savarsirea unor abuzuri si incalcati ale legilor, considerand ca in acest mod isi face datoria fata de institutie si beneficiarii serviciilor medicale publice;
- a proteja persoanele care sesizeaza fapte prin care a fost incalcata legea, nepermitand hartuirea acestora, inclusiv presiunea informala;
- a-i face pe angajati sa se simta in siguranta in cazul in care isi exprima ingrijorarile in legatura cu modul in care se desfasoara activitatile la nivelul acestei institutii;
- a aduce la cunostinta caile pe care o persoana trebuie sa le urmeze in cazul in care un este multumita de raspunsul primit;
- a oferi garantia protectiei de eventualele represalii in cazul in care ingrijorarile exprimate sunt intemeiate si formulate cu buna credinta.

Spitalul Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" promoveaza politica interna privind avertizarea in interes public implementata prin procedura privind semnalarea neregularitatilor si protectia avertizorilor.

### **III.3.Principiile care stau la baza Protectiei avertizarii in interes public**

**a).Principiul legalitatii** conform caruia autoritatile si institutiile publice au obligatia de a respecta drepturile si libertatile cetatenilor, normelor procedurile, tratamentul nediscriminatoriu;

**b).Principiul suprematiei interesului public** conform caruia, ordina de drept, integritatea, impartialitatea si eficienta sunt ocrotite si promovate de lege;

**c).Principiul responsabilitatii** conform caruia, orice persoana care semnaleaza incalcati ale legii este datoare sa sustina reclamatia cu date sau indicii privind fapta savarsita;

**d).Principiul nesanctionarii abuzive** conform caruia, un pot fi sanctionate persoanele care reclama sau sesizeaza incalcari ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sanctiuni inechitabile si/sau mai severe pentru alte abateri disciplinare;

**e).Principiul bunei conduite** conform caruia este ocrotit si incurajat actul de avertizare in interes public cu privire la aspectele de integritate publica si buna administrare, in scopul de a spori capacitatea administrativa, precum si prestigiul autoritatilor publice si al institutiilor publice.

**f).Principiul bunei credinte** conform caruia este ocrotita persoana incadrata intr-o unitate publica care a facut o sesizare, convinsa fiind de realitatea starii de fapt sau ca fapta constituie o o incalcare a legii.

### **III.4.Obiectivul politicii interne privind avertizarea in interes public**

Obiectivul vizat de aceasta politica este de a asigura orice persoana care sesizeaza existenta unei conduite corupte sau neetice sau care semnaleaza fapte prin care a fost incalcata legea ca este corect sa transmita situatia aparuta functiilor ierarhic superioare, in conditii de maxima siguranta.

### **III.5.Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea in interes public**

Conducerea Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" incurajeaza raportarea oricarei incalcari a legislatiei in vigoare, a Regulamentului de Organizare si Functionare, a Regulamentului Intern sau a oricarei proceduri care un corespunde cerintelor legale si de reglementare aplicabile institutiei.

Avertizarea in interes public un trebuie confundata cu raportarea unei nemulumiri personale.Modalitatea de analiza a acestor obiectii, gasirea unor solutii corective adecvate in cazul in care acestea se impun, sunt specificate in procedura privind semnalarea neregularitatilor si protectia avertizorilor.

Conducerea Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" ii protejeaza pe avertizorii care raporteaza faptele de coruptie, garanteaza confidentialitatea sesizarii si anonimatul avertizorului in concordanta cu cerintele Legii nr. 571/2014.

## **IV.OBIECTIVELE GENERALE SI SPECIFICE SI ACTIUNI PRINCIPALE**

### **OBIECTIV GENERAL 1**

#### **Cresterea gradului de implementare a masurilor de integritate la nivel organizational**

##### **Obiectiv specific 1.1. Implementarea masurilor de integritate**

Masuri:

-adoptarea si distribuirea in cadrul unitatii a declaratiei privind asumarea unei agende de integritate organizationala;

-adoptarea si distribuirea in cadrul unitatii a planului de integritate, urmare consultarii angajatilor si a evaluarii de risc conform HGR nr. 599/2018 si asigurarea resurselor necesare implementarii acestuia;



-evaluarea anuala a modului de implementare a planului si adaptarea acestuia la riscurile si vulnerabilitatile nou aparute;

-identificarea, analizarea, evaluarea si monitorizarea riscurilor de coruptie precum si stabilirea si implementarea masurilor de prevenire si control al acestora, conform HGR nr. 599/2018;

-identificarea, evaluarea si raportarea unitara a incidentelor de integritate, conform HGR nr. 599/2018 precum si stabilirea unor masuri de prevenire si/sau control urmare producerii acestora.

## **OBIECTIV GENERAL 2**

### **Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor**

-cresterea gradului de educatie anticoruptie a cetatenilor si oficialilor , cu accent pe drepturile acestora in relatia cu autoritatile si institutiile publice si impactul coruptiei asupra serviciilor publice;

-consolidarea profesionalismului in cariera personalului din sectorul public, inclusiv prin aplicarea efectiva a mecanismelor de evaluare a performantelor, evitarea numirilor temporare in functiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare in sectorul public si asigurarea stabilitatii functiei publice;

-asigurarea unei protectii efective a cetatenilor care sesizeaza presupuse incidente de integritate savarsite de furnizorii de servicii publice;

-formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului coruptiei "mici" , inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii ;

-digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de coruptie generate de interactiunea directa cu oficialii publici.

## **OBIECTIV GENERAL 3**

### **Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative pentru prevenirea si combaterea coruptiei**

#### **Obiectiv specific 3.2.**

#### **Extinderea culturii transparente pentru o guvernare deschisa in administratia publica**

Masuri:

-monitorizarea si evaluarea aplicarii de catre administratia publica centrala si locala a standardului general de publicare a informatiilor de interes public prevazut in Anexa nr. 4; anexa nr. 4 va cuprinde si urmatorii indicatori: publicarea anuala a sumei fondurilor europene atrase si evidentierea acestui aspect pe pagina de internet a institutiei.

#### **Obiectiv specific 3.3.**

#### **Imbunatatirea capacitatii de gestionare a esecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificarii timpurii a riscurilor si vulnerabilitatilor institutionale**

Masuri:

-auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a coruptiei la nivelul tuturor autoritatilor publice.

## **OBIECTIV GENERAL 4**

### **CONSOLIDAREA INTEGRITATII IN DOMENII DE ACTIVITATE PRIORITARE**

#### **Obiectiv specific 4.1**

**Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in sisemul public de sanatate.**

Masuri:

-transparentizarea utilizarii resurselor publice prin publicarea centralizata a datelor privind achizitiile publice din sanatate (pe site-ul [www.ms.ro](http://www.ms.ro) si alte platforme informatice);

-introducerea in contractul de management al spitalelor publice a unor indicatori de evaluare prin care actele de coruptie , incompatibilitatile, abuzurile si conflictele de interese ale personalului din subordine sa fie considerate esecuri de management;

-desfasurarea de activitati continue de indrumare metodologica pe teme privind transparenta, etica si integritatea, dedicate personalului din unitatile sanitare publice.

#### **Obiectiv specific 4.4.**

**Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in domeniul achizitiilor publice**

Masuri

-atragerea si mentinerea in sistem a personalului specializat in achizitii publice, inclusiv prin consolidarea statutului acestora, profesionalizarea personalului si asigurarea unui regim de protectie adecvat impotriva tentativelor de intimidare si corupere;

-incurajarea utilizarii unor abordari inovative pentru implicarea societatii civile in monitorizarea integritatii achizitiilor publice.

#### **Obiectiv specific 4.5.**

**Cresterea integritatii, reducerea vulnerabilitatilor si a riscurilor de coruptie in mediul de afaceri**

Masuri:

-aplicarea standardelor aferente open contracting data.

## **V. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI**

Obiectivele procesului de monitorizare si raportare sunt:

-identificarea progreselor inregistrate in implementarea strategiei;

-identificarea si corectarea problemelor practice aparute in aplicarea politicilor si normelor anticoruptie;

-cresterea gradului de cunoastere, intelegere si implementare a masurilor de prevenire a coruptiei la

nivelul Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia";

- identificarea solutiilor si a bunelor practici;
- proponerea de masuri in vederea actualizarii planului;
- informarea cu privire la progresele inregistrate.

Rapoartele de monitorizare a strategiei si a planului de integritate (raport semestrial si raport anual) vor fi prezentate conducerii Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia"

Rapoartele vor contine evaluari privind stadiul implementarii strategiei, deficientele constatate si recomandarile pentru remediere.

Periodic, obiectivele specifice, masurile si indicatorii prevazuti in Strategia Anticoruptie a Spitalului Centrul Clinic de Boli Reumatismale "Dr. Ion Stoia" vor fi revizuite in vederea asigurarii indeplinirii obiectivelor generale.

### **Implicatii bugetare**

Finantarea masurilor se va asigura din bugetul spitalului.

### **Implicatii juridice**

Punerea in aplicare a masurilor preconizate in prezenta strategie va implica si adoptarea de acte administrative ale spitalului.

### **Coordonarea implementarii si monitorizarii strategiei**

Implementarea SNA se va realiza sub autoritatea Comitetului Director al spitalului si in coordonarea coordonatorului desemnat prin decizie al implementarii SNA in spital.